

世界环境服务业发展态势

迄今为止，国际上还没有环境服务的统一定义和分类，各国对环境服务有不同的理解。比较有影响的环境服务分类主要有以下 4 种：世界贸易组织（WTO）《服务贸易总协定》所使用的服务部门分类目录；联合国中心产品分类；经济合作与发展组织和欧盟统计局（OECD/EUROSTAT）关于环境服务的分类；欧盟在 WTO 新一轮谈判中提出的环境服务分类。其中，OECD/EUROSTAT 的环境服务分类因体现出环境服务业的广泛内涵而被很多国家采纳，具体包括两部分：一是为一次或多次环境保护、污染控制、补救和预防活动提供的服务，具体包括提供有关分析和监测服务、技术工程服务、环境研发，培训与教育、环境核算与法律服务、咨询服务、其他环境事务等；二是指具体环境媒介所提供的服务，具体包括从事废水处理、废物处置、大气污染控制、消除噪声等方面的操作。

随着产业链的逐渐完善以及市场逐步外部化，环境产业分别经历了以设备制造业为核心、以工程建设为核心和以投资营运为核心的产业发展阶段，正在向以综合环境服务业为核心的产业发展阶段迈进。环境产业向环境服务业的转型是服务模式的转型，可以带来巨大的产值增值。环境服务业已经不是设计、运营和咨询等单体服务业的简单加合，而是一种综合的服务模式。它依据环境治理效果计费、对环境效果负责，要求信息更加对称，对设备和服务的要求也更加专业化，有助于提升价格的公允性和产品质量，促进上下游产业的成熟。

一、世界环境服务业总体发展态势

（一）市场规模稳步上升，未来五年预计持续增长但增长势头减缓

国际知名咨询机构 Marketline 公司于 2014 年 11 月出版的《全球环境与设施服务(Global Environmental & Facilities Services)》报告显示，2014 年全球环境和设施服务市场规模有望达到 2487 亿美元，较 2012 年的 2362 亿美元增长 5.29%，2010-2014 年间年均复合增长率为 2.8%；未来五年（2014-2019 年）预计增长势头有所减缓，预计其年均复合增长率为 2%，2019 年全球环境和设施服务市场规模有望达到 2743 亿美元。

另据美国投资银行 Harris Williams & Co.2015 年 1 月公布的环境服务业主要贸易统计数据，工程、建筑和咨询类，设施服务类，修复、清洁和减排类，测试、测量与控制类，废弃物管理和循环类，水和废水类环境服务业在 2014 年 1 月至 2014 年 12 月的股票价格变动幅度在 0.5%~18.9%之间，皆为涨幅；企业价值收益比目前在 8.3 倍~11.7 倍之间，2015 年盈利预测在 8.6 倍~11.6 倍之间；市盈率目前在 15.8 倍~27.0 倍之间，预计 2015 年可达 14.8 倍~22.5 倍。

表 环境服务业主要贸易统计数据

行业	股票价格变动幅度		企业总价值/前 12 个月的息 税折旧摊销前利润			企业总价值/息 税折旧摊销前 利润		市盈率	
	1 个月内	12 个月月内	2014 年 1 月	2014 年 7 月	目前	2015 年	2016 年	目前	2015 年

业或者行业组织与政府或政府明确认可的公共权力部门通过谈判协商所作出的承诺”。

自愿性环境服务协议从本质上来说是一种行政合同。从自愿性环境服务协议的概念可以看出，自愿性环境服务协议总是有政府的参与，不论是政府作为协议的一方当事人还是政府在企业自我承诺式的环境协议中作为监管者，政府的介入即是为了实现自愿性环境服务协议所规定的环境目标。自愿性环境服务协议也是一种新型的行政管理工具。自愿性环境服务协议是在政府无法通过强制性手段达到一定环境目标的背景下产生的，政府通过与企业或者行业签订一定的环境协议，来达到管理社会环境的目的。有时自愿性环境服务协议也用来作为现有的法律、法规、政策无法覆盖领域的补充手段，比如美国大量的自愿性环境服务协议主要用于处理全球气候变暖问题。

自愿性环境服务协议最早由日本提出并实施，并于 20 世纪 80 年代在欧盟迅速发展。20 世纪 90 年代，美国开始在环境管理中采用自愿性环境服务协议，取得了很大的成功。美国环境保护局（EPA）在促进和激励签订自愿性环境服务协议方面发挥着重要作用。为了契合其“清洁生产”的新环境政策，EPA 推行了一系列的自愿性环境协议计划，使企业在达到法律规定的环保标准情况下，进一步实现更高的环境保护标准。根据目标设计的不同，美国的自愿性环境服务协议适用的范围可以大致上分为三大类：一是高风险环境污染物领域；二是针对全球的环境问题采取的自愿性环境协议；三是没有特定限制的领域。

2. 政府基于效果采购环境服务

美国立法强调，“服务合同或订单的采购必须描述如何采用基于效果采购方案的策略或者必须提供不采用类似方案的合理理由”，并制定了相关的指南，为合同制定提供明确的指导，在指南中认定为明显适合采用基于效果的采购合同的五类服务中就包括环境修复。基于效果的采购合同可以为政府节约管理费用和时间，让服务商对实现项目目标负责。

环境问题涉及工业、运输、建筑、商业、城市公用事业、农业等领域，给环境主管部门履行职责带来困难。推行“基于效果采购”的合同环境服务模式，可以有效地减轻政府的负担，并且取得良好的环境管理效果。这种模式促使政府关注合同结果，实现环境治理目的，避免只关注项目工程建设而导致环境项目徒有规模、没有成效。

3. 发展合同环境服务商业模式

目前国外较成功的合同环境服务商业模式主要有以威立雅为代表的系统环境解决方案服务商的法国模式和以美华为代表的专业技术服务提供商的美国模式。

法国威立雅环境集团是当今全世界唯一一家以环境服务为主业的大型集团。从水处理服务到公共运输业，从清洁业到能源服务，威立雅环境集团为各国政府机构、地方机关集体、工业企业和城市提供全面高效的系统环境解决方案和服务。

美国美华主要业务是为各类水资源利用项目提供规划、设计和建设管理服务，其完成的美国佛罗里达州 Cape Coral 市的水资源管理项目，服务内容包括设计、施工管理和监理、工程总承包等，该工程在项目管理方面的金额就高达 1 亿美元；在亚太地区有新加坡地下污水管理项目，服务内容包括设计、施工管理、项目管理等内容，项目总金额为 3000 万美元。

此外，一些国外大型环境咨询服务企业如美华、伊尔姆也已进入中国开展业务，主要以环境影响评价、环境管理体系与环境标志产品培训和认证、清洁生产审核与培训、环境信息服务等业务为主，管理和工程咨询业务不多，服务范围相比在国外的市场小很多，市场份额也较小。

主要参考文献

[1] Harris Williams & Co. *Environmental and Facility Services Industry Update*[R]. January

- 2015.
- [2] MarketLine Industry Profile. *Global Environmental & Facilities Services*[R]. November 2014.
- [3] United States International Trade Commission . *Environmental and Related Services*[R]. March 2013.
- [4] 陈刚. 合同环境服务基本模式及发展建议[J]. 中国律师, 2014, (6): 68-70.
- [5] 王国成, 唐增, 高静. 美国农业生态补偿典型案例剖析[J]. 草业科学, 2014, 31 (6): 1185-1194.
- [6] 吴婧, 周秋霞. 物联网技术在环保产业的应用研究综述[J]. 价值工程, 2015, (10): 274-277.

撰写: 申群兵