

黑龙江省科技创新政策制定与落实（2019-2021 年）

黑龙江省科学技术情报研究院

2022 年 8 月

目录

一、黑龙江省科技创新政策制定与落实.....	1
(一) 黑龙江省科技政策制定情况.....	1
1. 科技规划	2
2. 科技服务与科技管理政策	2
3. 科技研发与成果转化	3
4. 科技创新创业政策	4
5. 专利与知识产权	5
6. 科技金融政策	5
7. 科技人才政策	6
(二) 黑龙江省科技政策落实成效.....	6
1. 加强创新主体培育，科技型企业培育稳中有进	7
2. 提升成果供给质量，促进科技成果高质量就地转化	8
3. 提升全社会研发投入，关键核心技术攻坚实现突破	10
4. 加强人才队伍建设，科技创新人才加速集聚	11
5. 增强科技支撑能力，科技创新布局不断优化	12
6. 推动科学技术普及，公民科学素质不断提升	14
7. 深化科技体制改革，营造良好创新创业生态	15
二、黑龙江省推动科技政策落实落地中存在的问题.....	16
(一) 带动创新能力提升的作用尚未凸显.....	16
(二) 科技政策宣传力度不够.....	17
(三) 科技政策落实有待加强.....	17
(四) 科技政策服务体系有待完善.....	18
三、黑龙江省制定和落实好科技创新政策的对策建议.....	18
(一) 进一步完善科技创新政策体系.....	19
(二) 进一步加大科技政策宣传力度.....	19
(三) 进一步推动科技政策落地落实.....	20
(四) 进一步优化政策服务体系.....	20

随着经济社会的快速发展，科学技术创新越来越受重视，科学技术革命在促进社会发展中的重要性。科技政策作为政府在科学技术领域内制定的战略性策略，其发展和演化的过程也与科技实践活动一起呈现出高度的协同性。近年来，黑龙江省认真贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对黑龙江省的重要讲话重要指示批示精神，深入实施创新驱动发展战略，围绕经济社会发展的重点问题，从促进科技成果转化、优化人才发展环境、推进创新创业孵化生态体系建设、优化科研项目管理、加强科技创新基地和平台建设、深化科技领域“放管服”改革等方面，有针对性地出台了一系列创新政策，激励科技人员创新创业，营造大众创业万众创新的良好环境，科技创新支撑经济社会发展能力显著增强。

一、黑龙江省科技创新政策制定与落实

（一）黑龙江省科技政策制定情况

科技政策涵盖的政策范围较大、其包含的具体政策种类也较多，近年来黑龙江省的科技政策呈现出了涉及主体多、辐射范围广、内容多样的特征，2019-2021年，黑龙江省围绕创新主体培育、科技成果与知识产权、科技金融支持、科技人才、科技创新基地与资源共享、技术创新、科技项目实施管理、科学普及、科技体制改革等方面，共出台47项科技创新政策。经过调查研究，我们将黑龙江省2019-2021年

来发布的科技政策分为科技规划、科技服务与科技管理、科技研发与成果转化、科技创新创业、科技人才、科技金融、专利与知识产权等 7 种类型。

1.科技规划

科技规划即科技发展战略规划的简称，根据规划的时间长短，通常可以分为长远战略性规划和一般性规划。目前我国的科技规划一般是与科学技术长远发展相适应的规划，例如包含了远期发展规划、五年发展计划、年度执行计划等。科技规划具有战略性、宏观性、综合性、指导性和政策性，一般包括目标、内容、时间、组织保障与实施这五个要素。从内容上看，既有总体规划、也有产业或部门科技规划、学科规划、应用领域规划。从层次上看，则包括国家级科技规划与地区、部门、行业的科技规划。黑龙江省省的科技规划政策呈现出注重创新、重视企业主体地位，重点关注新兴产业的特点。通过整理近年来的科技规划可以发现，无论是在“十四五”还是“中长期”科技创新规划中，都将自主创新放在了首要位置。

2.科技服务与科技管理政策

科技服务与科技管理政策主要是指为了推动科技的发展、实现科技管理与提供科技服务活动的规范化与制度化所制定的相关管理与服务的政策。科技管理与服务政策涉及到了科技活动的管理、科技机构的管理、科研设施的管理以及

推动科技发展的各种科技服务的管理，覆盖面与影响范围也较广泛，数量也较多。黑龙江省先后出台《黑龙江省野外科学观测研究站管理办法（试行）》《黑龙江省临床医学研究中心管理办法（试行）》《黑龙江省重点实验室评估规则（试行）》《黑龙江省科技创新基地奖励实施细则》《黑龙江省工程技术研究中心管理办法》，进一步加强和规范省重点实验室管理，将省重点实验室由认定管理事项调整为备案管理事项，在年度考核基础上进行评估，采取自我评估与专业评估，定性评估与定量评估相结合的方式，全面了解实验室运行状况。规范黑龙江省技术创新中心建设，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，充分发挥省技术创新中心在促进产业技术进步、推动科技成果转化及产业化方面的示范和引领作用。政策覆盖了包含黑龙江省政府、企事业单位在内的科技活动的建设、管理与考核等多方面的内容，具体到资金的使用，设备的管理、奖励的设置等各个方面，细则制定比较全面，但存在覆盖面积不够广阔，覆盖领域不够全面的问题。

3. 科技研发与成果转化

科技研发与转化政策是指政府通过出台相关带动地区科技研发水平的提高、加快科技成果的转化速度的政策，从而推动相关产业加快发展，为大规模生产应用最新的科技和工业化生产提供成熟的配套技术。在推进科技成果转化的过