
浙江省产业创新服务综合体建设成效、困境与 对策研究

浙江省科技信息研究院

王留军 段姗

摘要：为了进一步深化供给侧结构性改革、推进经济高质量发展、提升产业竞争力，浙江在全国率先作出了建设产业创新服务综合体的战略部署。本文从产业创新服务综合体的概念和特点入手，梳理浙江通过产业创新服务综合体建设取得的成效，总结归纳了七种建设模式，并着重分析了建设过程中面临的困境，在此基础上，从体制机制、支持方式、建设模式等方面提出针对性的对策建议。

一、引言

进入21世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。在当前经济增长结构从要素驱动和投资驱动向创新驱动转变的形势下，实施创新驱动战略，充分利用科技进步提高质量和效益是大势所趋。党的十九大报告提出，要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持”。

浙江市场建设起步较早，块状经济发展卓有成效，改革开放以来，累计形成了近500个工业产值在5亿元以上的“产业集群”，如义乌小商品、永康五金、海宁皮革等，在31个统计大类的制造业中，有28个大类的“块状经济”在浙江均有分布。经过多年发展，浙江在家庭工厂、专业市场以及加工工业的基础上基本形成了以中小企业为基础、传统产业为支柱、区域集聚为依托的专业化成长模式。但是随着经济全球化走势的不断加强，经济结构战略性调整的日益紧迫，转型升级的要求日趋刚性。为此，2000年以来，为探索服务量大面广的中小企业为主要特征的块状经济路径，浙江打破传统意义上事业性质的生产力促进中心服务模式，建立了服务市场主体、以政府购买劳务的方式模拟企业化运作的区域科技创新服务中心。为提升公共科技服务能力，2004年又在区域科技创新服务中心的基础上深化改革，开展科技创新公共服务平台试点，2006年全面推开。党的十八大以来，为提升产业创新公共服务能力，深化供给侧结构性改革，推进高质量发展，2017年浙江开启了以提供产业创新公共服务为主线，打造“产学研用金，才政介美云”十要素联动创业创新生态系统为目标的产业创新服务综合体实践与探索。可以说，产业创新服务综合体本身是一个改革的产物、实践的产物，是政府提供产业创新公共服务的4.0版。基于以上背景，本文基于产业创新服务综合体的内涵与特点，总结浙江建设产业创新服务综合体取得的成效，分析面临的困境，并针对性地提出有关对策建议，期待探索一条强化公共服务有效供给、提升产业基础能力和产业链水平的新路径。

二、产业创新服务综合体的内涵与特点

（一）内涵定位