

我国粮食安全发展现状与发展战略研究

黑龙江省科学技术情报研究院

2019 年 3 月

目录

一、粮食安全的含义和主要影响因素.....	1
（一）粮食安全的概念及其演变.....	1
（二）粮食安全的基本内涵.....	1
（三）粮食安全的重要性.....	2
二、我国粮食安全的主要影响因素及现状.....	3
（一）粮食生产.....	4
（二）粮食储备水平.....	5
（三）粮食贸易依存度.....	7
（四）粮食生产可持续性.....	8
三、我国保障粮食安全的政策分析.....	10
四、我国粮食安全存在的问题和挑战.....	15
（一）资源环境因素的制约使得粮食供给增加困难.....	15
（二）粮食需求刚性增长，供需矛盾加剧.....	15
（三）农业生产方式落后，产业化程度低.....	16
（四）粮食生产成本快速上升，国际竞争压力增大.....	16
五、加强我国粮食安全的对策建议.....	17
（一）加大科技投入，增加粮食产量.....	17
（二）制定粮食流通安全管理法，依法保障粮食安全.....	17
（三）稳定基本农田，保障生产基地.....	17
（四）加大财政投入力度，形成长期财政转移支付机制.....	18
（五）完善储备体系，增强宏观调控.....	19
（六）确立综合化食品安全观，大力发展粮食替代产品.....	19
（七）加大粮食市场监管，确保粮食安全有效运行.....	19
（八）调整农业对外开放政策.....	20
（九）建立健全普惠型农村金融制度.....	20

粮食安全是人类生存发展面临的首要问题，是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。保障我国粮食安全，对实现全面建设小康社会的目标、构建社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。

一、粮食安全的含义和主要影响因素

（一）粮食安全的概念及其演变

粮食安全的概念最初是在1972—1974年发生战后30年来最严重的世界粮食危机的背景下提出来的。联合国于1974年11月召开的世界粮食大会，将粮食安全定义为“为保证任何人在任何时候都能得到为了生存和健康所需要的足够食品”。1983年这一概念又修改为“确保所有人在任何时候既能买得到又能买得起他们所需要的基本食品”。1992年国际营养大会又把粮食安全定义为“在任何时候任何人都可以获得安全营养的食品来维持健康能动的生活”。1996年11月第二次世界粮食首脑会议通过的《罗马宣言》和《行动计划》又作了如下表述：“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食，来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现粮食安全。”

（二）粮食安全的基本内涵

联合国粮农组织(FAO)认为国家粮食安全包括以下基本内涵：确保粮食总量能够满足全国所有人的需要；确保一个

国家所有人在任何时候能够获得所需要的基本粮食；人们获得的粮食，不仅在数量上满足，还要优质、安全(无污染)又富于营养；人们获得的粮食不仅要满足吃饱，而且要满足其积极、健康生活的膳食需要和食物喜好。

(三) 粮食安全的重要性

国家粮食安全战略具有特殊的重要意义，包括有助于更好地适应居民食物消费结构升级和满足人们生活水平提高的需要、有助于避免在粮食连续多年丰收后出现粮食生产大滑坡、有助于处理好工业化和城镇化与粮食安全关系、有助于协调好当期和未来粮食安全。

第一，有助于更好地适应居民食物消费结构升级和满足人们生活水平提高的需要。当前和今后一个时期，随着我国总人口的不断增长，城镇化率的不断提高，城镇居民家庭购买原粮数量、农村居民口粮消费总量都会不断增加，特别是居民消费结构不断升级，人们生活水平不断提高，我国城乡居民直接消费的口粮和间接消费的饲料粮数量迅速提高，再加上种子用粮、工业用粮和生产加工流通环节等不可避免的损耗，粮食消费和消耗总量数量庞大。如此庞大的粮食消费消耗规模，必须尽早谋划，才能做到主动。

第二，有助于避免在粮食连续多年丰收后出现粮食生产大滑坡。当前我国粮食安全保障水平较高。2017年，我国粮食总产量达到6亿吨，粮食生产能力迈上新台阶，粮食库存

充裕，粮食供给宽松。同时，国际粮食市场对我国进口也十分有利。但是，过去经验表明，我国粮食生产明显滑坡往往都出现在粮食增产后各地放松粮食生产。新形势下，面对国际国内粮食供给形势，提出要以我为主、立足国内保障粮食安全，对于各地继续抓好农业生产、保障粮食安全的指导意义是显而易见的。

第三，有助于处理好工业化和城镇化与粮食安全关系。我国正处于工业化中后期和城镇化快速发展期，经济建设不可避免地要占用耕地。节约土地，走新型工业化和城镇化道路，是我国在基本国情下保障粮食安全的必然选择。

第四，有助于协调好当期和未来粮食安全。在充分肯定新时期粮食十连增成效的同时，我们必须清醒地认识到为此付出的资源环境代价和农业生产资源利用的不可持续性。为了增产粮食，各地普遍过多地施用了化肥，还有一些地方开垦了山坡地。特别是长三角、珠三角等经济发达地区工业化水平上去了，粮食自给率却下来了，这些地方的粮食等农产品消费越来越依靠北粮南运。这种利用农业资源方式是不可持续的，不仅威胁到我们子孙后代的粮食安全，而且削弱了农业生态功能，加剧了环境恶化。为长久计议，建议这些地方也应该承担起粮食安全责任，加上适度进口等途径，缓解粮食主产区农业资源过度利用压力。

二、我国粮食安全的主要影响因素及现状