

安徽省创新人才队伍建设研究

安徽省科学技术情报研究所

安徽省科学技术情报研究所

2018 年 6 月

安徽省创新人才队伍建设研究

人才是创新的根基，是创新的核心要素，创新驱动实质上是人才驱动。2016年4月，习近平总书记在视察安徽时鲜明指出，安徽创新创业环境不错，这个地方是“养人”的，一方水土养一方人，是一个创新的天地。总书记特别强调，发展是第一要务，人才是我们经济建设的第一资源，一定要把这个搞好，择天下之英才而育之、而用之。总书记还勉励我们，要继续保持这种对科技和人才的重视，用好这一优势，强化创新人才队伍建设，在人才培养和创新领域取得更加骄人的成绩，为国家现代化建设作出更大的贡献。这些重要指示，既给我们巨大鼓舞，又给我们巨大动力，为进一步做好人才工作、发挥人才作用提供了根本遵循和行动指南。

安徽是人力资源大省，也是科教大省。近年来，安徽立足自身优势，贯彻“人才工作要活”的理念，突出高端引领，坚持统筹推进，创新体制机制，人才队伍不断壮大、人才素质大幅提升、人才结构更趋合理、人才环境全面优化，人才创新创造活力迸发，为全省经济社会发展提供了坚强人才保障和智力支持。

党的十八大以来，安徽省人才总量每年约以50万递增。截至2016年底，安徽省人才总量达711万人，其中党政人才24.7万、专业技术人才320万、企业经营管理人才92.9万、高技能人才120.5万、农村实用人才144万、社会工作人才8.9万。人才优势正转化为创新优势、产业优势、竞争优势、发展优势，人才引擎强力推动着“五大发展”美好安徽建设进程。

一、战略布局人才优先发展

历史经验证明，较之于优先积累物力资本的国家，优先开发人才资源的国家不仅发展速度更快，而且发展质量更高、后劲更足。一些国家的经济实力、综合国力和国际竞争力之所以能迅速提升，就在于人才优先发展的引领和推动作用。党的十八届五中全会站在协调推进“四个全面”战略布局的高度，强调要加快建设人才强国，深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。2016年10月召开的安徽省第十次党代会鲜明提出，要牢固树立人才第一资源的理念，充分发挥科教大省优势，聚力打造创新创业人才高地，使之成为创新发展的引领工程。按照中央部署要求，安徽省大力实施人才强省战略，牢固确立人才引领发展的战略地位，坚持人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投入优先保证、人才制度优先创新，推动了全省人才事业持续健康发展。

（一）完善党管人才工作机制

党管人才是建设人才强国的根本保证，是人才工作的基本原则。党管人才不是党组织简单地把人才管起来、统起来，也不是要党委部门取代职能部门的作用，更不是用条条框框束缚人才。从根本上说，党管人才是充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分利用党的组织和资源优势，通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务，为有志成才的人提供更多发展机遇和更大发展空间，做到党爱人才、党兴人才、党聚人才。

完善人才工作格局。2013年5月，中共安徽省委印发了《进一步加强党管人才工作的实施意见》，强调发挥各级党委（党组）在人才

工作中的领导核心作用，突出抓好管宏观、管政策、管协调、管服务各项工作，着力理顺党委和政府人才工作职能部门职责，推动建立健全党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量发挥重要作用的人才工作格局，保证党的人才工作方针政策得到全面贯彻落实。

强化人才工作协同。安徽省组织部门切实履行牵头抓总职责，健全目标计划、组织实施、督查考核、改进提高等“闭合式”管理模式，系统推进各类人才队伍建设，有效提升了人才队伍建设的系统化、精细化、科学化水平。特别是注重加强对跨地区、跨部门、跨行业、跨系统人才工作的统筹，统一制定了党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才及教育、文化、卫生等 10 支重点人才队伍建设的工作方案及流程图，纳入常态化管理，在面上进行推广，有效增强了人才工作合力。

落实人才工作责任。安徽对 16 个省辖市、19 家省人才工作领导小组成员单位开展人才工作目标责任考核，细化考核指标，加大考核力度。2015 年起，将人才工作目标责任考核纳入全省领导班子和领导干部综合考核体系，把考核结果作为领导班子评优、干部评价的重要依据，并将人才工作列为落实党建工作责任制情况述职的重要内容。同时，加强对相关部门职责落实情况的督查，尤其是对重点工程、重点项目和重要活动，进行跟踪督查、强化指导及绩效评估，发现问题及时协调解决，推动形成了各级领导干部特别是党政主要负责同志高度重视、切实抓好人才工作的工作局面。

人才工作是一项系统工程，是全党全社会的大事，需要发挥各方

面作用，齐心协力推进。实际工作中，注重调动各方面积极性，引导人民团体、企事业单位、社会中介组织等社会力量广泛参与人才工作，全社会尊才、重才、惜才、用才的氛围日益浓厚。

（二）加强人才工作谋划部署

推动人才强省战略实施，必须加强人才发展的宏观谋划，健全推进人才发展的体制机制。2016年11月，安徽省召开了高规格的人才工作会议，省委、省政府主要领导出席会议并作重要讲话。会议深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，全面落实中央关于人才工作各项决策部署，着力创新更具竞争力的人才集聚制度，明确了当前和今后一个时期的人才发展目标任务，对加快人才强省建设作出了战略部署和系统安排。

深化人才发展体制机制改革，组织开展“双对标双查找”调研活动，重点围绕加强创新创业人才、企业家人才等14个专业领域和16个市的区域人才队伍建设，对标苏浙沪发展查找经验、对标打造人才高地查找差距，研究提出加强人才队伍建设、加快人才发展体制机制改革举措。2016年11月，中共安徽省委印发《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，突出体制改革和政策创新，总结吸收近年来创新成果，借鉴外省先进经验，在人才发展管理体制和培养、评价、流动、激励、服务保障等关键环节探索创新，提出了“30条”具体改革措施。“30条”中明确提出，到2020年，在人才发展体制机制的重要领域和关键环节上取得突破性进展，人才管理体制更加科学高效，人才评价、流动、激励机制更加完善，全社会识才爱才敬才用才氛围更加浓厚，形成与社会主义市场经济体制相适应、人人皆可成才、人

人尽展其才的政策法规体系和社会环境，形成了纲举目张的制度设计体系。

切实加强人才工作的协调指导，专门成立了安徽省人才工作领导小组，组长、副组长由省委、省政府领导兼任，各职能部门主要负责同志作为成员，并根据工作发展变化及时调整充实组成部门及人员，不断完善议事规则和决策程序，充分发挥宏观指导、统筹协调职能。领导小组定期召开会议，交流情况、总结经验、分析问题，研究部署安排下一阶段工作，明确工作质量和进度要求。对一些需要多部门联动的工作，由省人才工作领导小组及其办公室直接协调推进，保证了目标任务的落实。

（三）强化人才发展规划引领

有中长期的战略规划，有清晰的发展蓝图，有连续的政策支撑，这是安徽的制度优势所在。人才发展规划作为更好实施人才强省战略的总体规划和顶层设计，为安徽省实施人才强省战略、加快人才事业发展绘就了路线图，是当前和今后一个时期推动人才发展的指导性文件。

中共安徽省委、安徽省人民政府着眼为全省发展提供坚强人才智力支撑，组织编制《安徽省中长期人才发展规划纲要（2010-2020年）》，对全面建成小康社会的人才发展目标、基本思路和重要举措进行了系统规划。规划明确，到2020年安徽省人才发展的战略目标是：人才规模明显扩大，人才素质大幅提升，人才竞争优势显著增强，人才发展环境全面优化，基本确立安徽在中部和长三角地区的人才竞争优势，进入全国人才强省行列，把安徽建设成为全国人才集聚度高、