

安徽农村改革创新综述

安徽省科学技术情报研究所

安徽省科学技术情报研究所

2018 年 6 月

安徽农村改革创新综述

1978 年，小岗村大包干揭开了中国改革开放的序幕；2000 年，安徽率先开展农村税费改革试点；2005 年，安徽开展农村综合改革试点。安徽以敢为天下先的创新精神，一次又一次翻开我国农村改革的新篇章，正如我国改革开放的总设计师邓小平所言：“中国的改革是从农村开始的，农村的改革是从安徽开始的。”

一、敢为天下先的“大包干”精神

安徽是中国农村改革的发源地。在这片沃土上，孕育出很多彪炳史册的创新案例，也涌现了很多功绩卓著的创新人物。这其中，以改革开放之初一群富有创新精神的风阳小岗村村民为代表，他们冒着巨大的政治风险，创造性地实行包干到户，贴着身家性命换来全村人的温饱。这一创举，既激活了当地农村活力和农业生产力，又打破了当时很多人思想上的禁锢。他们探索家庭联产承包责任制取得的成绩，让中央领导和农村百姓看到，实践是检验真理的唯一标准，社会主义公有制也可以创新形式和手段。

这群人，他们敢闯敢试、敢为人先的创新精神，解放思想、求真务实的求是精神，风险共担、艰苦创业的拼搏精神，尊重民意、以人为本的民主精神，被称为“大包干”精神。这种精神，是安徽农村改革历史中浓墨重彩的一笔，也是安徽今天大力开展科技创新、下好创新“先手棋”重要的精神财富和思想源泉。

（一）创新不是无源之水

1978 年 11 月 24 日，小岗村 18 位村民冒着坐牢杀头的危险，以“敢为天下先”的胆识，在“包产到户”的契约上按下了红手印，开创性地实行分田到户、搞责任制。在当时中共安徽省委的支持下，顶着各方对于“大包干”的批评和压力，小岗村坚持创新不动摇，用实践回应中央和地方领导关注的目光以及各界反对之声。他们不仅超额完成国家粮食征购任务，也让小岗村从过去的“讨饭队”翻身成为农村生产有活力、农民肚子能填饱的“丰收村”，一时间成为中国农村改革的典型，也从此拉开中国农村改革的序幕。



图 1 小岗村 18 位村民“包产到户”契约

1. “省委六条”吹响安徽农村改革的号角

1976 年，“四人帮”被打倒，万里同志被中共中央派来主政安徽。刚到安徽，万里立即深入全省各地、田间地头开展实地调研，在亲眼

目睹安徽严重的农村问题后，他认识到，人民公社体制的僵化和农业学大寨极左的“做法”，已经严重束缚了安徽农业生产和农民生活，必须另寻新的出路。1977年11月，中共安徽省委召开全省农村工作会议，通过《关于当前农村经济几个问题的规定（试行草案）》，简称“省委六条”。“省委六条”的主要突破在于，尊重生产队的自主权，落实按劳分配制度，减轻生产队和社员负担，允许和鼓励社员经营自留地和家庭副业。“省委六条”公布后，立即在安徽各地引起强烈反响。邓小平同志看到后，大加赞赏并提出“农村的路子要宽一些，思想要解放”。站在今天再看“省委六条”，很多规定已经习以为常甚至成为大家的共识，但是在当时就是向“左”的政策宣战，许多规定突破了长期无人逾越的禁区。可以说，“省委六条”是以万里同志为首的中共安徽省委，凭着对人民群众高度负责的态度和巨大的政治勇气，制定出台的一份关于安徽农村政策的开拓性、创新性的文件。

2. 肥西小井庄率先走出“包产到户”新路子

1978年9月，肥西县山南区山南公社小井庄生产队率先在全国实行包产到户，成为中国家庭联产承包责任制的发源地。当时包产到户在安徽也不是“一枝独秀”。1978年秋，安徽滁州来安县也开始行动，到1979年春，全县已有34个生产队偷偷实行了包产到户。“包产到户”与后来小岗村出现的“大包干”，本质上是一致的，即社会主义公有制下的按劳分配制度和农业生产责任制。而不同在于，“包产到户”是先承包、后算账，即农民承包土地后，生产的粮、油、棉等上缴生产队，生产队将上缴国家和

集体提留剩余的部分，按各户的产量再统一分配；“大包干”则是先算账、后承包，农民承包土地前就和生产队签订契约，农民按契约约定上缴国家和集体提留部分后，剩下全归自己所有。两者间微妙的差异，也昭示着安徽农村改革正在进入深水区，一段传奇即将续写。

（二）创新不会一帆风顺

2013年12月26日，习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话中提到，“人世间没有一帆风顺的事业。综观世界历史，任何一个国家、一个民族的发展，都会跌宕起伏甚至充满曲折。”小岗村“大包干”的创新之路也是如此。

1. 一场大旱逼着小岗人创新

1978年，安徽遭遇百年一遇的特大旱灾。全省6000多万亩良田受灾，400多万人和20多万头牲畜饮用水严重困难，全省粮食严重减产，农民口粮所剩无几，有些农民被逼外出讨饭求生。更为严重的是，干旱致使秋种无法进行，直接影响下一年收成，农民生活更加困难。位于安徽省滁县（现滁州市）的凤阳县小岗村，也受灾严重。

小岗村生产队是凤阳县有名的穷队之一，小岗村也是典型的“三靠村”（吃粮靠返销，用钱靠救济，生产靠贷款）。在当时全国搞“大呼隆”、吃“大锅饭”的人民公社体制下，小岗村年年粮食欠收，社员一穷二白。到1978年，全村只剩下20户村民。因此，这场旱灾更是让他们雪上加霜，被饥饿折磨的小岗人终于按耐不住要去创新求变。

2. 一张契约按下改革宣言

1978年11月24日，一个初冬的晚上，小岗村18户户主聚在一起，商量如何填饱肚子的问题，大家一致同意分田到户。但是，这一

想法在当时和人民公社体制严重相违，存在“走资本主义路线”的政治嫌疑，很多地方想干但是没干也是担心被扣上这样的帽子。面对可能定罪坐牢的风险，18 户小岗村民以中国最传统的形式，写下“生死契约”，按下红手印。在契约中，他们不止确定了分田到户和上缴公粮的做法，也托付了后事。这种今天看来既原始又冲动的尝试，从根本上改变了平均主义的分配方式，彻底激发了农民的积极性和创造性，而这一纸契约，不仅是小岗人穷则思变、风险共担的精神主张，也谱写了中国农村改革的第一份宣言。



图2 当年小岗村村民在这间土坯房里按下了“大包干”的红手印

3. 一封来信引来多方非议

小岗人说干就干，土地、牧畜、农具一一分到各户。在 1979 年，