
关于南京市2018年1号文件《关于建设具有
全球影响力创新名城的若干政策措施》（45
个配套实施细则）政策评估报告及对2019年
1号文件的政策建议

区域创新研究中心

江苏省科技发展战略研究院

2018年11月

课题组成员：

陈艳，宋艳红，韩子睿

江苏省科技情报研究所

目 录

一、南京市 1 号文件落实情况及举措	3
(一) 抓组织部署, 形成工作合力	4
(二) 抓宣传培训, 形成良好舆论氛围	4
(三) 抓手段创新, 形成优质服务体验	5
(四) 抓督查考核, 形成责任担当机制	6
二、南京市 1 号文件实施效果	6
(一) 构建了产业创新驱动发展的良好环境	7
(二) 构建了创新型企业成长的良好环境	7
(三) 构建了广聚各界英才的良好环境	8
(四) 构建了金融支持创新发展的良好环境	9
(五) 构建了宜商宜业的良好环境	10
三、南京市 1 号文件落实的薄弱环节	11
四、关于进一步强化政策效应需要关注的几个问题	14
(一) 关于进一步培育创新型领军企业的问题	14
(二) 关于进一步建设一流科技园区的问题	15
(三) 关于进一步打造国际化创新创业人才高地的问题	16
(四) 关于进一步健全科技金融服务和财政支持体系的问题	17
(五) 关于进一步推动科技成果和新型研发机构落地的问题	18

(六) 关于进一步营造开放包容优良环境的问题	20
五、对 2019 年 1 号文件的政策建议	21
(一) 关于推进科技成果和新型研发机构落地的建议 ..	21
(二) 关于创新型企业建设的建议	24
(三) 关于科技园区载体建设的建议	26
(四) 关于创新创业人才政策的建议	30
(五) 关于科技金融服务和财政支持的建议	33
(六) 关于创新创业生态环境建设的建议	35
(六) 关于创新创业生态环境建设的建议	35
(七) 关于提升省会城市创新首位度的建议	39
六、对 2019 年 1 号文件的工作建议	41

摘要

研究小组通过南京市人才、金融机构、高校院所、新型研发机构等专场座谈会、实地走访调研、调查问卷等多种形式获得了南京创新名城建设的第一手资料。同时小组成员深入研究了全球科技创新政策制定新趋势，并借鉴其他先进地区科技创新工作经验，最终形成了本研究报告，真正做到了政策评估独立、客观、公正，对策建议科学、可操作、走在全国前列。

研究报告主要分成五个部分。

第一部分总结南京市 1 号文件执行举措。南京市 1 号文件出台以来，全市上下抓组织部署、抓宣传培训、抓手段创新、抓督查考核，确保各项政策有效落实、规范实施。

第二部分评估南京市 1 号文件实施效果。南京市 1 号文件在全社会构建了产业创新驱动发展、创新型企业成长、广聚各界英才、金融支持创新发展、宜商宜业的良好环境。

第三部分分析南京市 1 号文件落实的薄弱环节。通过前期专场座谈、调研问卷分析发现，南京市 1 号文件在落实过程中主要存在以下四个问题：政策宣传精准度有待进一步提升、政策申报主体感受度还没有达到政策制定的预期、政策兑现进度有待进一步加速、政策配套有待进一步细化。

第四部分提出关于进一步强化政策效应需要关注的几个问题。主要围绕进一步培育创新型领军企业、进一步建设一流科技

园区、进一步打造国际化创新创业人才高地、进一步健全科技金融服务和财政支持体系、进一步推动科技成果和新型研发机构落地、进一步营造开放包容优良环境提出下一时期南京强化政策效应需要重点关注和解决的问题。

第五部分提出对 2019 年 1 号文件政策的建议。主要围绕推进科技成果和新型研发机构落地、创新型企业建设、科技园区载体建设、创新创业人才政策、科技金融服务和财政支持、创新创业生态环境建设六大方面提出对 2019 年 1 号文制定、相关配套细则修订的政策建议。

关键词：政策落实；政策评估；政策建议