

俄罗斯远东大开发战略的背景及重要举措

黑龙江省科学技术情报研究院

2017 年 3 月 15 日

目录

1	俄罗斯远东地区的自然条件与资源	3
1.1	自然条件	3
1.2	自然资源	4
2	俄罗斯远东地区发展现状	7
2.1	远东联邦主体社会经济发展情况	7
2.2	俄罗斯远东地区科研实力	39
3	新一轮俄罗斯远东大开发战略的实施	49
3.1	俄罗斯启动新一轮远东开发战略的推动因素	49
3.1.1	政治因素	49
3.1.2	经济因素	50
3.2	俄罗斯实施远东大开发战略的重要举措	51
3.3	完善国家管理体制，设立“远东发展部”	90
3.4	加大投资力度，实施多样化的投资措施	90
3.5	加强国际合作，扩大远东的影响力	91
3.6	利用优势互补，加强与中国的合作	92

1 俄罗斯远东地区的自然条件与资源

远东地区是俄罗斯最大的经济区和自然资源宝库，面积达 621.9 万平方公里，占全俄面积的 36.4%，人口 630 万，约占俄联邦人口总数的 5%，每平方公里平均 1 人。俄罗斯远东地区共由 9 个联邦主体组成，包括滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、犹太自治州、阿穆尔州、萨哈林州、马加丹州、勘察加边疆区、楚科奇自治区和萨哈共和国。这 9 个联邦主体不仅在地理上位于同一个经济区，且在经济上长期保持着协作关系，甚至连面临的社会问题也是共同的。它们与毗邻的有经济和历史联系的东西伯利亚后贝加尔地区组成了远东和后贝加尔各联邦主体跨越地区经济协作协会。协会理事会和办事机构设在哈巴罗夫斯克边疆区首府哈巴罗夫斯克，该边疆区行政长官出任协会主席。普京出任总统后，把全俄划分为 7 个联邦区，并向各联邦区派驻了总统代表，以强化联邦中央与地方之间的关系。远东经济区被划分为单独的联邦区，这在一定程度上说明远东在俄联邦中的地位 and 联邦中央对它的重视。

1.1 自然条件

远东地处欧亚大陆的东北部，西与东西伯利亚经济区交界，东临太平洋，隔海与美国阿拉斯加、日本相望，北濒北冰洋，南与中国、朝鲜接壤；南北长 3900 公里，东西长 2500-3000 公里，辽阔的幅员使各地在自然条件上有相当大的差别。

远东是多山地区，山地平均高 1000-2000 米，个别高山分布在萨

哈东北部和勘察加边疆区，高度达 2250-3000 米。勘察加半岛上火山众多，有大量温泉，地热资源和矿泉水资源极为丰富，是著名的疗养和旅游胜地。

远东平原面积占全区面积的近 1/4，主要分布在南部阿穆尔河（黑龙江）流域和兴凯湖沿岸，以及萨哈中部和勒拿河及其支流维柳伊河西岸。平原是远东生活和生产条件最好的地带，这里集中了远东主要的人口和生产潜力。

远东各地气候不尽相同。北部地区深入北极圈，气候呈寒带特点。冬季漫长且寒冷、干燥，1 月份气温达到零下 38-50℃，萨哈的奥伊米亚康有零下 70 度的记录，被称为“寒极”。夏季凉爽而短促，7 月的气温只有 11-15℃，全年降水量 140-200 毫米，植物生长期仅 50-100 天。而远东南部气候温和，雨量充沛，冬季气温在零下 10-21℃，夏季为 15-21℃，降水量 530-1050 毫米，植物生长期 125-200 天，这里能够种植西伯利亚和远东其它地区所不能种植的水稻和大豆，其它作物还有小麦、大麦、黑麦、燕麦和各种蔬菜，是远东的主要农业区。

1.2 自然资源

远东河流纵横，其中有在俄罗斯长度名列第一和第二的阿穆尔河和勒拿河。阿穆尔河是中俄两国界河，中国称黑龙江，长 4440 公里，流入太平洋。阿穆尔河及其支流蕴藏着巨大的水力资源，可供修建总功率 2000 万千瓦的梯级电站。流入北冰洋的勒拿河长 4400 公里，水量丰富，流量为伏尔加河的 2 倍，上游水力资源丰富，但尚未得到开发。在其支流维柳河上建立了年发电 20 亿度的水电站。其它较长的

河流还有科雷马河（2600 公里）、阿纳德尔河（1145 公里）、奥廖克马河（1436 公里）等。在远东缺少公路和铁路的条件下，这些河流在运输中的作用显得格外突出。但因封冻期长，通航期仅 6-7 个月，所以运输量不大。南部地区受太平洋季风的影响，雨季集中，常常造成河水泛滥，因此必须修筑堤坝和其它防洪设施以保护农田和村镇。

远东海岸线长达 1.77 万公里（包括岛屿海岸线），占全俄海岸线总长的 29%。海洋在远东经济中占有特殊地位。在俄罗斯太平洋 200 海里水域里估计有鱼 2600 万吨，其中鳕科鱼 1600 万吨、鲱科鱼 300 万吨。此外还有 250 万吨非鱼类海产品，包括虾、蟹、海螺、海参等。年海产品容许捕捞量可达 450 万吨。远东北部沿海与岛屿上还栖息着海狗、海豹等多种海洋毛皮兽。

远东的森林覆盖率为 45%，森林总面积达 2.806 亿公顷，占全俄森林面积的 31.1%，森林面积居各经济区之首。木材蓄积量达 204 亿立方米，仅次于东西伯利亚经济区而居第二位，占全俄木材蓄积量的 26%。成熟林和过熟林的比重为 45.9%，蓄积量近百亿立方米，为大规模采伐提供了条件。远东的树种以落叶松为主，面积达 1.667 亿公顷，占森林总面积的 60.9%；其次是桦树，面积 2070 万公顷，占 6.7%；再次是云杉和冷杉，1500 万公顷，占 5.5%；其它树种还有柞树（310 万公顷）、椴树（80 万公顷）、水曲柳（40 万公顷）；珍贵树种和观赏树种 300 万公顷，其中包括自 1991 年起禁止采伐的红松林 40 万公顷。此外还有 4780 万公顷的灌木林，森林中还蕴藏着大量非木材资源，其中有 1000 多种药用植物、350 多种山野菜、400 多种食用菌、可提