

地市科技工作是国家创新体系的重要组成部分，区域创新体系涵盖省、地、县三级，市县是最基础的环节，能否建成科学有效的区域创新体系，市县科技工作至关重要。“十二五”期间，安徽省各地市按照省委、省政府和科技部、省科技厅的部署要求，紧紧围绕本地市科技创新工作，积极深入实施创新驱动发展战略，加快创新型省份建设，推动“调结构转方式促升级”行动计划实施。各地市坚持立足产业层面建设创新主体，立举措，促整合，聚焦产业、企业、平台、人才队伍建设，在科技投入、税收优惠、高新技术产业发展、知识产权运用与保护、农业科技进步、产学研合作协同创新等方面探索出适合各地发展的经验。

本课题对安徽省 18 个市、直管县推进科技创新做法、取得成效、存在不足等方面进行归纳总结、概括分析，并提出未来发展方向。

1 合肥市

1.1 主要做法及成效

2015 年以来，合肥市聚焦重点领域，强化创新驱动，以科技创新为支撑，不断探索由要素驱动向创新驱动的转型之路。

加快培育战略性新兴产业。推进重大项目，加快推进质子和重离子癌症治疗、燃气轮机、免疫医疗、超硬材料、薄壁铸造等一批重大科技项目。加快科技金融结合，扩大天使基金投资，面向全球引进高层次人才 200 人。

加快打造企业创新主体。加强高新技术企业培育，积极推进国家高新技术企业认定和复审，建立市级高新技术企业培育梯队。推进大众创业万众创新，入选国家小微企业创业创新基地城市示范，制定出台众创空间及科技企业孵化器认定和管理办法，建设 5F 创咖、梦工厂、聚变场等各类众创空间 44 家、其中国家级 4 家，新组建服务机器人、科技金融、轨道交通智慧制造、电力安全与节能、平板显示、科技企业孵化器等 6 家产业联盟。新组建工程技术研究中心 72 家、总数达 392 家。新当选院士 5 人，新建 4 家院士工作站，引进院士 4 人，在肥工作院士总数达 82 人。

加快建设新型产业创新平台。推进大科学中心建设，已获批中科院大科学中心建设。出台《研究院研发资金管理办法》，落实首批资金 5000 万元支持 40 多项重点项目。建设安徽联合产权技术交易所，开通网上技术交易平台。

加快推进科技创新改革。落实省创新驱动发展“1+6+2”政策，完善市自主

创新政策，全年兑现 4.6 亿元政策资金支持企业创新。制定出台《合肥市进一步扶持高层次人才创新创业实施意见》、《科技报告制度》、《合肥市科技奖励办法实施细则》等政策。在成果转化方面，积极推进科技成果“三权”改革试点，中科大、合工大等国家试点单位制定实施方案，完善科技成果转移转化相关制度建设。

合肥市科技创新取得明显成效，据英国《自然》杂志报道，合肥基础科研实力连续位居全国前 5。合肥先后获批国家首批创新型试点城市、知识产权示范城市等，连续 8 次蝉联全国科技进步先进市称号，创新实力明显增强，主要指标全部进入全国省会城市“十强”，国家高企数上升到第 7 位，发明专利申请量和授权量分别上升到第 5、10 位，R&D 占 GDP 比重上升到第 3 位，技术交易合同额上升到第 8 位。

创新平台建设加速。中科院合肥大科学中心获批筹建。启动建设了中科大先研院、清华公共安全院、中科院创新院、合工大智能院、北大未名生物院等一批新型协同创新平台。

创新产业集聚发展。高新技术产业规模和效益保持平稳较快增长，新能源汽车、公共安全等新兴产业高速发展。量子通信、铁基超导等技术水平位居世界前列。

创新环境不断优化。出台并每年完善市自主创新政策体系，构建创新能力评价体系，建立市与县区、开发区创新指标及政策联动机制。

1.2 存在不足及“十三五”发展方向

合肥市科技创新在迅速发展的同时还存在一些不足：在国内外具有核心竞争力的企业数量有待提高；知识创新、技术创新和产业创新体系衔接的紧密度不够；人才结构仍需优化，高层次创新和管理人才的引进培育力度还需加强等。

合肥市科技创新工作按照“大湖名城、创新高地”定位和“新跨越、进十强”部署，突出改革引领、创新驱动、跨越赶超。“十三五”时期，合肥将充分发挥科教资源优势，加快全面改革创新，推进创新型城市建设。

（1）构建创新平台载体，争取建设合肥国家综合性科学中心，提升省院市校战略合作层级，依托国家大科学工程和重大研究项目，在新能源、新材料、环境健康等领域不断催生变革性技术和产品，推进量子通信、高性能计算机、超导、高端医疗装备等重大科技成果应用开发及产业化。

(2) 强化科技创新供给侧改革，完善促进创新创业发展的政府采购相关措施，完善科技成果转化、技术交易政策。深化科技管理体制改革，建立公开统一的全市科技管理平台。强化科技发展战略、规划、政策、布局、评估和监管。建立和完善科技创新评价机制。

(3) 加速产业创新升级，完善产业技术创新机制，围绕产业关键环节，实施一批科技重大专项，加速创新链和产业链融合。围绕新兴产业培育和传统产业提升，布局一批重大项目和共性技术研发平台，加快推进智能机器人、燃气轮机、数控机床、精密制造、离子治疗中心等重大项目关键技术突破。

2 芜湖市

2.1 主要做法及成效

芜湖市政府出台了《关于贯彻落实创新型省份建设配套政策的通知》，将市奖励补助标准调高到省级标准，进一步优化产业结构和产品结构，培育新的经济增长点。芜湖市大力推动创新创业，发布了《关于发展众创空间促进大众创业万众创新的实施意见》、《芜湖市科技“小巨人”企业创新能力培育办法（修订）》等政策，2015 年，共有 2 个项目获得国家科技进步二等奖，18 个项目获得省科技进步奖，其中 2 个项目获得一等奖。

大力招引高层次科技人才团队，积极利用与高校、科研院所开展产学研专题活动、科技招商、创新创业大赛等途径，宣传高层次人才团队政策，新招引团队 63 个，对其中 28 个团队予以重点扶持，扶持金额达 2.08 亿元。

加快科技创新平台建设。围绕机器人、光电显示、通用航空、智能制造（3D 打印）等战略性新兴产业，加快产业技术研究院建设，推动产业共性技术、关键技术研发。新增芜湖通用航空产业技术研究院、安徽华东光电产业技术研究院、安徽春谷 3D 打印智能制造产业技术研究院等 3 家市重点扶持产业技术研究院，总数达 20 家，并组建了 3 家院士工作站。

深化国家知识产权示范市建设。认真做好国家知识产权示范市复核，培训专利人员 200 多人，提升企业专利信息分析利用和规范管理能力和水平。全年发明专利申请量预计达 12339 件、发明专利授权量达 1927 件，分别同比增长 32%和 126%，